

111 bassins de vie polarisent les habitudes de vie des habitants

Insee Analyses Bourgogne-Franche-Comté • n° 108 • Avril 2023



En Bourgogne-Franche-Comté, 130 communes dites pôles de services disposent des équipements nécessaires à la vie quotidienne. Ces pôles animent 111 bassins de vie ; 95 d'entre eux sont situés dans l'espace rural et regroupent plus de la moitié des habitants de la région. L'offre en équipements y est moins diversifiée que dans les bassins de vie urbains qui concentrent des équipements plus rares. Dans le Morvan et le Châtillonnais, la majorité des habitants sont éloignés des commerces et services, même les plus courants. En revanche, le bassin de vie rural de Pontarlier fait figure d'exception avec une palette d'équipements proche de celle des bassins de vie urbains denses de la région.

111 bassins de vie animés par 130 pôles de services

En Bourgogne-Franche-Comté, 111 bassins de vie polarisent les habitudes de vie des habitants ► **encadré 1**. La population trouve dans ces espaces, les commerces et services nécessaires à la vie courante, boulangeries, pharmacies, médecins généralistes, coiffeurs, etc. Ces services dits de la **gamme de proximité** sont essentiellement implantés dans les

espaces les plus peuplés, dans les agglomérations, les villes, les petites villes mais aussi dans les bourgs ruraux. Parmi ces communes, 130 pôles de services proposent aussi des équipements moins fréquents, comme un collège, une station-service ou encore un laboratoire d'analyses médicales ► **figure 1**. La présence de ces équipements de la **gamme intermédiaire** rayonne sur les communes voisines et facilite l'accès aux

services. Elle maintient une économie présente au sein du pôle, mais aussi pour l'ensemble des communes du bassin de vie.

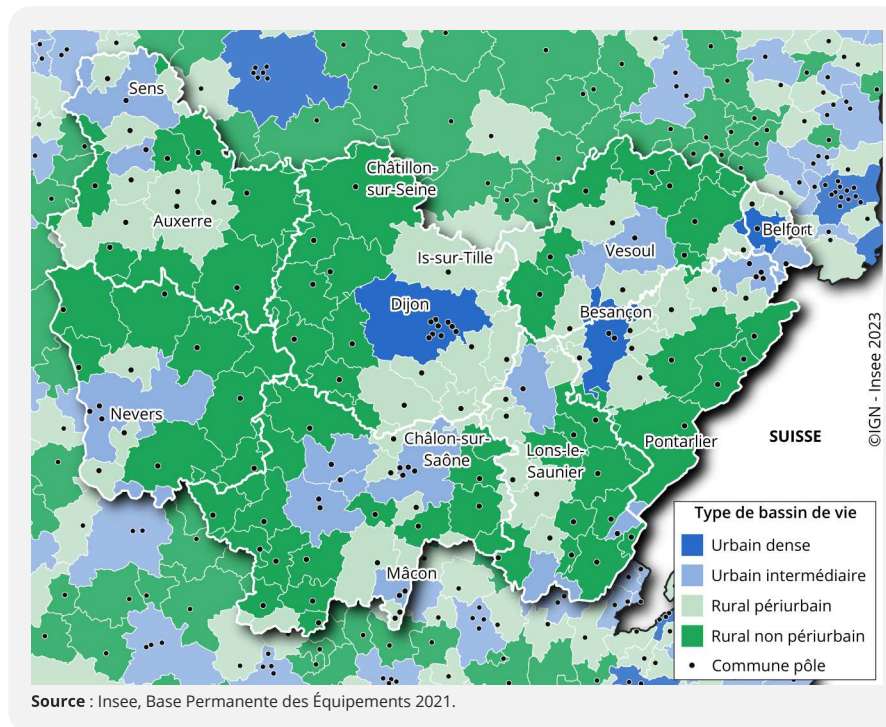
L'attractivité de certains pôles de services dépasse les limites de leur bassin de vie. Ceux-ci disposent d'équipements plus rares dits de la **gamme supérieure** comme les hypermarchés, les services d'urgence, les maternités ou encore les cinémas.

Les bassins de vie ruraux couvrent 80 % du territoire régional

La majorité des bassins de vie sont ruraux : 95 sur 111. Ils concentrent 80 % des communes et de la superficie régionale, et plus de la moitié des habitants de Bourgogne-Franche-Comté y résident. Leur densité de population est quatre fois plus faible que celle des 16 bassins urbains ► **figure 2**. Deux types de bassins ruraux peuvent être identifiés, les **périurbains** et les **non périurbains**. Les premiers sont sous influence de grands pôles d'emploi. Ils sont situés en périphérie des villes les plus peuplées de la région, sur les axes reliant Mâcon à Dijon et Dijon à Belfort, mais aussi le long de la vallée de l'Yonne et en périphérie de Nevers. Ils sont moins nombreux que les bassins de vie non périurbains et s'étendent sur un territoire en moyenne moins vaste que ce soit en superficie ou en nombre de communes.

L'architecture urbaine et le relief influent également sur la taille des bassins de vie qu'ils soient urbains ou ruraux. Ils sont

► 1. Bassins de vie de Bourgogne-Franche-Comté selon leur type



peu étendus lorsque le maillage des villes est serré comme en Saône-et-Loire et dans le nord-est de la Franche-Comté mais aussi dans les zones de montagne. Les plus petits, ceux de Giromagny et des Rousses ont une superficie de moins de 80 km². Les plus étendus, ceux d'Is-sur-Tille, Châtillon-sur-Seine, Dijon et Nevers s'étalent sur plus de 1 400 km².

La proximité des équipements courants est fonction de la population présente

Dans la région, la répartition des équipements de la gamme de proximité et de la gamme intermédiaire correspond à la population présente. Ainsi, les bassins de vie ruraux regroupent 53 % de la population, 56 % des équipements de la gamme de proximité et 52 % de ceux de la gamme intermédiaire.

La qualité de vie des habitants dépend toutefois de la palette de commerces et services disponibles à proximité de leur commune. Tous les bassins de vie de la région qu'ils soient urbains ou ruraux disposent de l'éventail complet des 28 équipements de la gamme de proximité

► Encadré 1 - Les bassins de vie sont construits autour d'un ou plusieurs pôles

Le bassin de vie délimite le plus petit territoire au sein duquel les habitants peuvent accéder aux commerces et aux services les plus courants. Ils sont construits autour d'une commune dite pôle de services. Celle-ci dispose d'au moins 18 équipements parmi les 35 qui composent la gamme intermédiaire et d'au moins un équipement relevant des domaines suivants : services aux particuliers, commerces, santé-action sociale et enseignement, sports-loisirs-culture.

En règle générale, ces bassins sont animés d'un seul pôle de services. Toutefois, le bassin de vie de Dijon en compte 9, 4 pour ceux de Montbéliard et Chalon-sur-Saône, 3 pour celui de Nevers et 2 pour ceux d'Auxerre, Besançon et Montceau-les-Mines.

► **figure 3.** Mais les temps d'accès à ces commerces et services sont d'autant plus importants que la population est éloignée d'un pôle urbain. 1 habitant sur 3 des bassins de vie ruraux non périurbains sont à plus de 6 minutes des commerces et services de proximité. Ils ne sont que 1 habitant sur 14 dans les bassins de vie urbains.

Les écarts se creusent avec la montée en gamme des équipements. Le choix est alors plus restreint dans les bassins de vie ruraux. Ceux-ci disposent en moyenne de 29 équipements différents de la gamme intermédiaire, quand la palette complète des 35 équipements

est présente dans les bassins de vie urbains denses. Plus on s'écarte des centres urbains, plus la part des habitants éloignés des commerces et services de cette gamme est élevée. Ainsi, plus d'1 habitant sur 3 des bassins ruraux non périurbains est à plus de 12 minutes en moyenne de ce type d'équipements. C'est six fois plus que dans les bassins de vie urbains.

La gamme supérieure est concentrée dans les bassins de vie urbains

Les commerces et services de la gamme supérieure ne participent pas à la construction du zonage en bassin de vie. De fait, leur accessibilité différencie davantage les conditions de vie des habitants des bassins ruraux de celles des bassins urbains. Ces équipements comme les maternités, les services d'urgence, les lycées nécessitent des moyens humains et logistiques importants. Ils sont donc plutôt implantés dans les espaces très denses. Ainsi, près de six sur dix de ces équipements sont localisés dans les bassins de vie urbains qui rassemblent pourtant moins de la moitié de la population ► **figure 4.**

Dans les bassins urbains, la diversité des équipements est assurée. Ainsi, sur les 47 équipements distincts de la gamme supérieure, les bassins de vie urbains denses en proposent 44 en moyenne et 33 parmi ceux de densité intermédiaire. Les temps d'accès sont d'autant plus limités que le pôle de services concentre équipements et population. C'est le cas dans les bassins de vie urbains denses de la région. Ainsi, moins de 4 % des habitants sont à plus de 21 minutes des équipements de la gamme supérieure dans le bassin de vie de Dijon, pourtant très étendu et moins de 2 % dans celui de Besançon. Sur Belfort, les temps sont encore plus courts. Ce bassin de vie est de faible superficie et propose la gamme complète des 45 équipements. En revanche, les bassins ruraux abritent moins d'équipements de la gamme

► 2. Degré de ruralité des bassins de vie en Bourgogne-Franche-Comté

Type de bassins de vie	Nombre de bassins de vie	Nombre moyen de communes	Superficie moyenne (en km ²)	Population moyenne	Densité moyenne (en hab./km ²)
Urbain dense	3	86	767	196 386	256
Urbain de densité intermédiaire	13	40	524	57 783	110
Rural périurbain	38	29	332	17 023	51
Rural non périurbain	57	33	493	15 186	31
Ensemble des bassins de vie	111	34	373	39 391	57

Lecture : en moyenne, les bassins de vie ruraux périurbains de Bourgogne-Franche-Comté comptent 29 communes.

Champ : bassins de vie dont la commune-pôle est en Bourgogne-Franche-Comté.

Source : Insee, Recensement de la population 2020.

► 3. Nombre d'équipements et part de population éloignée des équipements selon les types de bassins de vie

Type de bassins de vie	Nombre moyen d'équipements différents dans les bassins de vie			Part de population éloignée des gammes d'équipements (en %)		
	Gamme de proximité (28 équip. maximum)	Gamme intermédiaire (35 équip. maximum)	Gamme supérieure (47 équip. maximum)	Gamme de proximité (plus de 6 minutes)	Gamme intermédiaire (plus de 12 minutes)	Gamme supérieure (plus de 21 minutes)
Urbain dense	28	35	44	3	5	2
Urbain de densité intermédiaire	28	33	33	9	11	9
Rural périurbain	28	28	12	20	25	28
Rural non périurbain	28	29	15	34	37	63
Ensemble des bassins de vie	28	29	17	18	21	28

Lecture : en 2021, les bassins de vie urbains de densité intermédiaire disposent en moyenne de 33 types d'équipements différents sur les 47 de la gamme supérieure ; 9 % de la population de ces bassins réside à plus de 21 minutes en voiture des équipements de cette gamme.

Note : Les temps d'accès permettent de calculer la part de population éloignée des équipements, indicateur pertinent pour appréhender les inégalités d'accès dans les territoires ► **méthode.**

Champ : bassins de vie dont la commune-pôle est en Bourgogne-Franche-Comté.

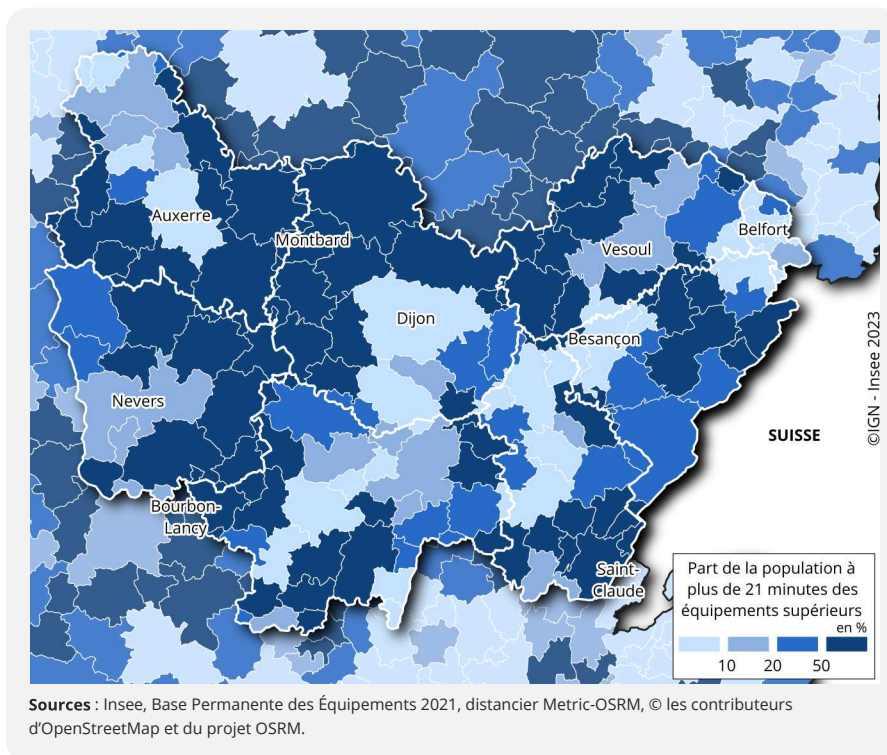
Source : Insee, Base Permanente des Équipements 2021.

supérieure. Cela tient notamment à la moindre présence en proportion de médecins spécialistes. Il y a trois fois moins de pneumologues, ORL, dermatologues ou encore de gastro-entérologues. De plus, les bassins de vie ruraux les plus proches des agglomérations offrent la palette d'équipements de la gamme supérieure la moins variée de tous les bassins de vie. Les services d'urgence, les cinémas, les lycées ou encore les supermarchés y sont moins présents qu'ailleurs. La proximité des grands centres urbains leur permet de bénéficier d'infrastructures routières, rocadés et voies rapides, pour y accéder. De ce fait, la part des habitants distants de cette gamme est deux fois plus faible que dans les bassins ruraux plus éloignés.

Une majorité d'habitants vit loin des services de proximité dans le Châtillonnais et le Morvan

Dans 12 bassins de vie ruraux du Châtillonnais et du Morvan, plus de la moitié des habitants sont à plus de 6 minutes en voiture des commerces et services de proximité ► **figure 5**. Ces bassins perdent des habitants. Ils perdent aussi des équipements de la vie courante, quand l'ensemble des bassins de vie ruraux en gagnent ► **encadré 2**. En outre, dans ces 12 bassins de vie, les habitants sont très éloignés des équipements particulièrement utiles aux

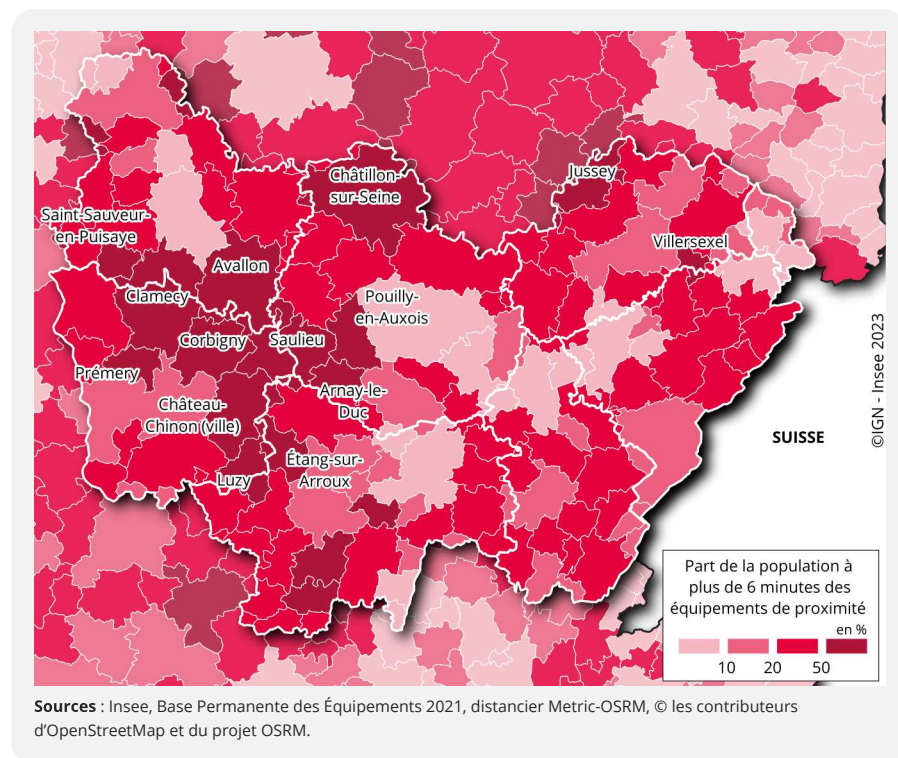
► 4. Part de la population éloignée à plus de 21 minutes des équipements de la gamme supérieure par bassin de vie



personnes âgées, comme les médecins généralistes et spécialistes, les infirmiers, les masseurs-kinésithérapeutes, les magasins d'optique, etc. Pourtant, près d'un tiers des habitants ont 65 ans ou plus contre près d'un quart dans l'ensemble des bassins de vie ruraux. Cet

éloignement peut d'autant plus poser problème que la population âgée est moins mobile. Plus de la moitié des personnes âgées de 65 ans ou plus résident à plus de 11 minutes en voiture du « **panier senior** » et la totalité d'entre eux dans les bassins de Prémery et Saint-Sauveur-en-Puisaye. En outre, les personnes de 85 ans ou plus, encore moins mobiles, sont aussi davantage présentes.

► 5. Part de la population éloignée à plus de 6 minutes des équipements de la gamme de proximité par bassin de vie



Bassin de vie de Pontarlier : un rural atypique

Le dynamisme en termes d'équipements du bassin de vie de Pontarlier fait figure d'exception. Avec 62 400 habitants en 2020, il est l'un des bassins de vie ruraux les plus peuplés de la région. Entre 2013 et 2020, sa population et ses équipements d'« **utilisation fréquente** » ont progressé dans les mêmes proportions, respectivement de 9 % et 6 %. Ce territoire bénéficie de sa proximité avec la Suisse. Les commerces et services se sont développés, stimulés par la hausse du nombre d'habitants, le pouvoir d'achat des frontaliers et la clientèle suisse. Ses habitants disposent ainsi de la gamme complète des équipements de la gamme intermédiaire et de 40 des équipements de la gamme supérieure. Son niveau d'équipement s'apparente ainsi à celui des bassins urbains denses. Les temps d'accès pour rejoindre ceux de la gamme

intermédiaire sont relativement courts dans ce vaste bassin de vie, composé de 77 communes et de surcroît en zone montagnaise. La moitié des habitants mettent en voiture moins de 12 minutes pour accéder aux commerces et services de cette gamme, 19 minutes pour ceux de la gamme supérieure. ●

Mathéo Bourgeois, Chantal Prenel (Insee)



Retrouvez plus de données en téléchargement sur www.insee.fr

► Encadré 2 - Des commerces disparaissent, des professions paramédicales et des services aux particuliers en plus grand nombre

Entre 2013 et 2021, seuls 18 des 111 bassins de vie perdent des équipements. Ils sont pour la grande majorité d'entre eux des bassins de vie ruraux de l'ouest de la région. Toutefois, pour l'ensemble de la Bourgogne-Franche-Comté, le nombre d'équipements augmente de 8 % sur la période. Cette hausse profite en premier lieu aux trois bassins de vie urbains denses (Dijon, Besançon, Belfort) avec une progression de 12 % du nombre de commerces et services. Elle n'est que de 4 % dans les bassins ruraux éloignés des pôles urbains.

L'augmentation du nombre d'équipements est due au développement des services aux particuliers et de certaines professions de santé. Ainsi, le nombre d'instituts de beauté, de salons de coiffure, de garages progresse fortement entre 2013 et 2021. Les cabinets d'infirmiers, de sages-femmes et de masseurs-kinésithérapeutes sont plus nombreux qu'en 2013. Ceux des sages-femmes sont deux fois plus présents dans les bassins ruraux. Ceux de kinésithérapie se sont pour les trois quarts installés dans les bassins urbains. Par contre, l'installation de médecins est loin de compenser les départs à la retraite. Aussi, les infirmiers et les sages-femmes viennent pour partie pallier le manque de médecins généralistes. En revanche, des commerces ferment dans la plupart des territoires. Parmi les bassins de vie urbains, seul celui de Dijon en gagne. Des boulangeries, des librairies-papeteries-journaux, des magasins de chaussures et des magasins d'électroménager disparaissent de l'espace régional, tant dans les bassins de vie ruraux qu'urbains. Seuls les commerces de matériel médical, d'optique et les hypermarchés s'implantent en nombre.

Note : Il s'agit d'une analyse en évolution du nombre d'équipements présents sur le territoire. Elle est possible pour 95 des 188 commerces et services qui n'ont pas changé de source ou de définition entre 2013 et 2021. Ces équipements relèvent de l'une des trois gammes sans couvrir entièrement l'une d'entre elles.

► Méthode

La typologie urbain-rural s'appuie sur celle de la **grille de densité** communale. La définition retenue est fondée sur le découpage du territoire en carreaux de 1 kilomètre de côté et sur l'agrégation de carreaux de densité équivalente, définissant des « taches » ou « *clusters* ». Chaque bassin de vie est ensuite affecté dans une catégorie en fonction de la part de la population communale comprise dans les différents types de *clusters*.

Dans son premier niveau, la grille de densité permet de distinguer trois types de bassins : les **bassins urbains denses**, les **bassins urbains de densité intermédiaire** et les **bassins ruraux**.

Le zonage en aires d'attraction des villes permet de différencier les bassins de vie ruraux selon qu'ils sont sous l'influence de grandes agglomérations ou plus isolés. Ce découpage fonctionnel permet de distinguer :

- le **rural périurbain** : la population située dans la couronne d'une aire d'attraction de plus de 50 000 habitants représente plus de 50 % de la population totale du bassin de vie ;
- le **rural non périurbain** : la population située dans la couronne d'une aire d'attraction de plus de 50 000 habitants représente moins de 50 % de la population totale du bassin de vie.

Les **temps d'accès aux équipements** sont calculés à partir de durées de transport par la route, en voiture, fournies par le distancier Metric-OSRM de l'Insee. Il s'agit d'une mesure théorique qui permet d'appréhender les inégalités d'accès. Le temps d'accès moyen à une gamme d'équipements correspond à la moyenne des temps d'accès à chaque équipement composant cette gamme. Dans ce calcul, la population est géolocalisée au carreau de 200 mètres de côté et l'équipement le plus proche (en voiture) est retenu, qu'il soit au sein du bassin de vie ou non.

La **population éloignée** vis-à-vis d'une gamme d'équipements devient ainsi un indicateur pertinent pour éclairer sur les inégalités d'accès dans les territoires. Elle est définie comme l'ensemble des résidents dont le temps d'accès moyen aux divers équipements de la gamme considérée dépasse un certain seuil. Pour chacune des trois gammes de la base permanente des équipements (BPE), ce seuil d'éloignement a été déterminé en étudiant la répartition des temps d'accès moyens sur l'ensemble du territoire français hors Mayotte et en retenant le neuvième décile. On obtient : 6 minutes pour la gamme de proximité, 12 minutes pour la gamme intermédiaire et 21 minutes pour la gamme supérieure.

► Définitions

Un **équipement** est défini comme un lieu d'achat de produits ou de consommation de services. Les équipements répertoriés dans la base permanente (BPE) gérée par l'Insee sont regroupés en trois gammes, selon leur fréquence sur leur territoire et la proximité du service rendu :

- la **gamme de proximité** comporte 28 types d'équipements : poste, épicerie-supérette, boulangerie, boucherie, école, médecin généraliste, pharmacie, taxi, etc.
- la **gamme intermédiaire** comporte 35 types d'équipements : banque-caisse d'épargne, librairie, supermarché, collège, laboratoire d'analyses médicales, ambulance, etc.
- la **gamme supérieure** comporte 47 types d'équipements : agence Pôle emploi, hypermarché, lycée, urgences, maternité, médecins spécialistes, cinéma, etc.

Le « **panier senior** » regroupe des équipements davantage orientés sur les besoins des populations plus âgées : médecin généraliste, cardiologue, infirmier, pharmacie, magasin d'optique, laboratoire d'analyses médicales, services d'aide, de soins à domicile et d'hébergement pour personnes âgées, urgences, cinéma.

Les équipements « **d'utilisation fréquente** » comprennent 18 équipements ou services choisis en fonction de la proximité, de la mobilité qu'ils impliquent, de l'importance qui leur est donnée au quotidien et de leur fréquence d'usage. Ils intègrent une grande partie des équipements de la gamme de proximité. Pour les mêmes raisons, d'utilité et d'usage, des équipements relevant des gammes intermédiaire et supérieure ont été pris en compte : collèges, stations-service, supermarchés.

► Pour en savoir plus

- **Mora V., Prusse S.**, « Le nouveau zonage en bassins de vie 2022 : 1 700 bassins de vie façonnent le territoire national », *Insee Analyses* n° 83, avril 2023.
- « Note méthodologique sur les bassins de vie 2022 », *Note méthodologique Insee*, décembre 2022.
- **Bourriez M., Charton C.**, « Bassins de vie : un inégal accès aux équipements en Bourgogne », *Insee Dimensions* n° 181, décembre 2012.
- **Faure A.**, « Un Franc-Comtois sur deux vit dans un bassin de vie rural », *Info web Insee Franche-Comté* n° 96, décembre 2012.

